

iRadarPPP

MAIO/2023

Powered By

Azevedo Sette
ADVOGADOS

vernalha
pereira

Desenvolvido por

 RADAR PPP

Com objetivo de analisar as tendências do mercado de PPP e concessões, desenvolvemos um **índice** que retrata o **desempenho médio do mercado**, gerando percepções diárias sobre a evolução ou involução das expectativas sobre os projetos de concessão e PPP.

A lógica geral do iRadarPPP envolve a ponderação diária do estoque de investimentos estimados para a totalidade de iniciativas de PPP e concessões.



Obtemos os valores estimados de investimentos por meio de informação pública disponível.



À medida que novos contratos são firmados o estoque é elevado, enquanto que a execução dos contratos ao longo do tempo reduz o estoque, dado que os investimentos já incorreram.



À medida que as iniciativas em desenvolvimento se aproximam da assinatura contratual o montante dos investimentos estimados é ponderado para também se somar ao estoque total, alterando as expectativas para o mercado.



A depender de como as iniciativas de PPP e concessão se desenvolvem, o estoque de investimentos é impactado, acarretando variação positiva ou negativa do índice.

Parcerias Público-Privadas para provimento e operação de infraestrutura social avançam no país

Medidas de apoio do Governo Federal podem intensificar o desenvolvimento de projetos ligados à infraestrutura social, tornando centenas de projetos realidades em todo o país.

Radar PPP
12/06/2023

O iRadarPPP fechou o mês de maio/23 com 328,105416 pontos, 5,96% abaixo do fechamento do mês anterior, que foi de 348,959752 pontos. O resultado ainda decorre dos ajustes nas estimativas de investimentos em iniciativas dos setores da infraestrutura relacionados a transportes, como ferrovias e rodovias. Outras situações também contribuíram para o resultado, como o projeto de concessão da RJ-244 que teve a sua paralisação formalizada pelo Governo do Estado do Rio de Janeiro. Da capital fluminense também vieram interrupções de projetos expressivos, como a suspensão da licitação do Sistema BRT e a não assinatura do contrato do projeto que envolve o Autódromo Parque.

Em maio, outros projetos expressivos tiveram atualizações relevantes, como o Trem Intercidades Eixo Oeste, cuja modelagem será iniciada pelo Governo de São Paulo, com auxílio do *International Finance Corporation* (IFC), membro do Grupo Banco Mundial. O Governo paulista contará com o apoio do IFC para modelagem de outros projetos de sua carteira, como uma nova rodada de concessões das linhas da CPTM.

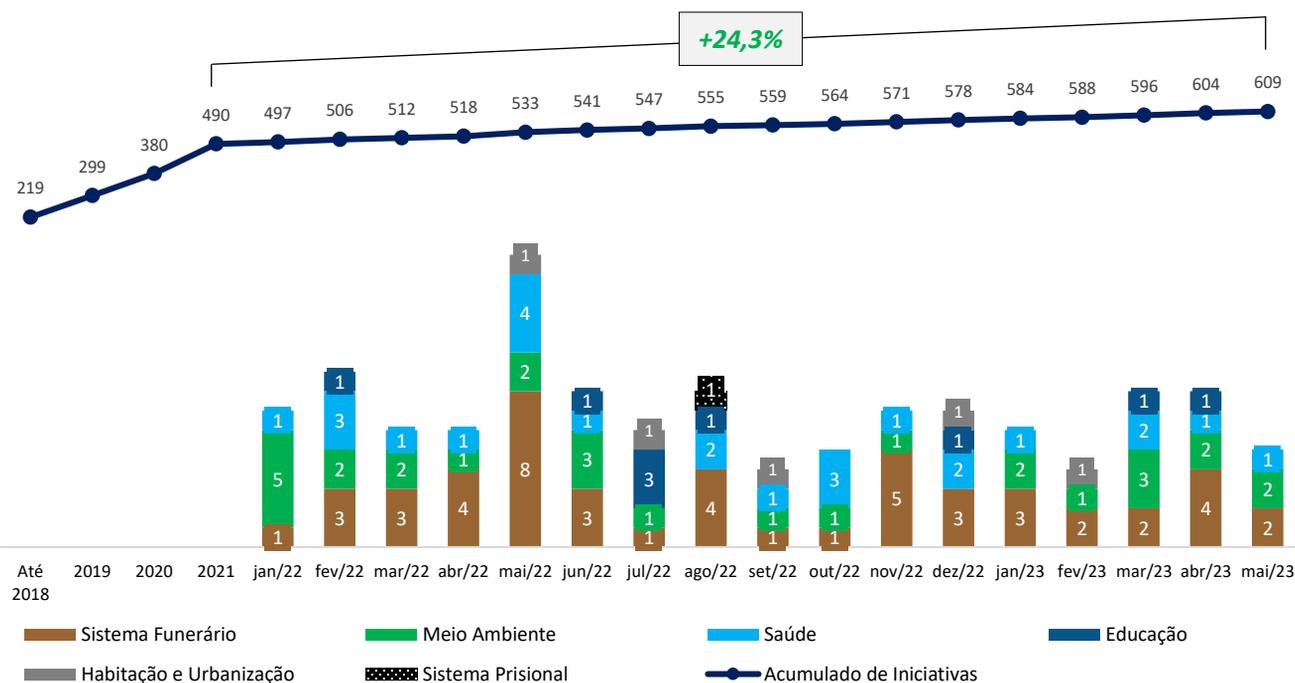


Imagem retirada do projeto de concessão dos Centros Educacionais Unificados de São Paulo – Fase 2

Em alta encontram-se os segmentos ligados à Infraestrutura Social. Destaque para a abertura da licitação dos CEUs (Centros Educacionais Unificados - Fase 2) em São Paulo-SP, além do início da modelagem, via PMI, das Unidades de Pronto Atendimento de João Pessoa-PB e do projeto do Hospital da Mulher e Maternidade Dona Regina em Palmas-TO (projeto do governo estadual do Tocantins) que alcançou a fase de consulta pública.

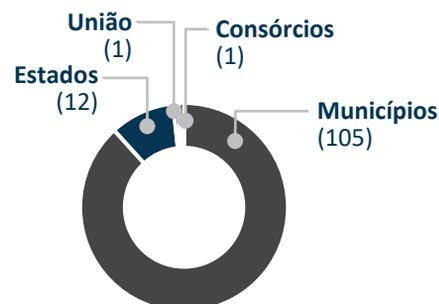
O gráfico a seguir evidencia a evolução do quantitativo de iniciativas no setor. Trata-se de um crescimento superior a 24% no total de iniciativas desde 2022.

Desde janeiro de 2022 até maio deste ano foram identificadas 119 novas iniciativas (recorte promovido para os segmentos de Educação, Saúde, Sistema Funerário, Sistema Prisional, Habitação e Urbanização e Meio Ambiente), média de 7 projetos por mês.



Os municípios lideram as iniciativas do período (105), seguidos de Estados (12). União e Consórcios Públicos possuem uma iniciativa cada.

Vale ressaltar que, embora ainda se trate de um portfólio tímido, se comparada ao saneamento ou iluminação pública, por exemplo, trata-se de iniciativas em desenvolvimento majoritariamente ativas (68%), o que é um patamar expressivo, se comparado à média geral (44%)¹



SITUAÇÃO DAS INICIATIVAS NOS SEGMENTOS EDUCAÇÃO, SAÚDE, SISTEMA FUNERÁRIO, SISTEMA PRISIONAL, HABITAÇÃO E URBANIZAÇÃO E MEIO AMBIENTE



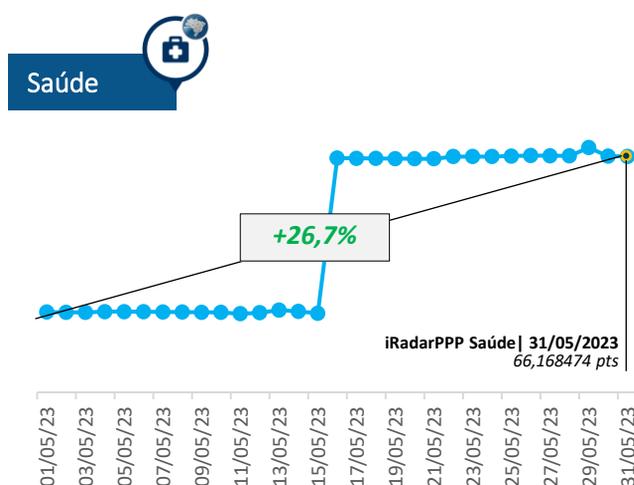
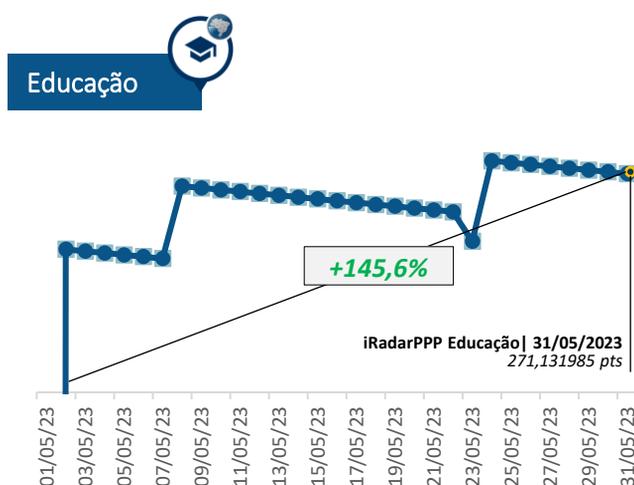
Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 12 de junho de 2023. A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

¹ Considera as iniciativas que estão nos estágios de Intenção Pública Anunciada até Licitação Encerrada e as iniciativas Paralisadas e Canceladas.

O aumento das iniciativas ainda pode ser maior nos próximos meses, em decorrências das medidas anunciadas pelo Governo Federal em abril – possibilidade de oferta de garantia soberana para PPPs promovidos pelos entes subnacionais, flexibilidade do limite para gastos com PPPs que substituem gastos já existentes e inclusão das PPPs de educação, saúde, segurança pública e sistema prisional, parques urbanos e unidades de conservação, equipamentos culturais e esportivos, e habitação social e requalificação urbana nas hipóteses de debêntures incentivadas.

O aumento do apoio de entidades estruturadoras, como o BNDES, a Caixa, o BID e o IFC, a entes subnacionais para fomentar bons projetos também será decisivo para a expansão de projetos nos segmentos ligados à infraestrutura social.

A seguir evidenciamos o iRadarPPP para os segmentos de Educação e Saúde, evidenciando a alta no período.



Saneamento segue em alta

Em maio, os segmentos de Água e Esgoto e Resíduos Sólidos se mantiveram com variação positiva. Apesar de pouco avanço nas discussões que envolvem ações de regulamentação no setor, os segmentos continuam com movimentação relevante.

Em Água e Esgoto, Destaque para novo projeto do Estado do Rio Grande do Sul, abarcando municípios não atendidos pelo Corsan, e abertura de consulta pública do projeto de Teresópolis (RJ).

iRadarPPP Água e Esgoto: 302,565090 | + 4,7% (no mês)

Já em Resíduos Sólidos, o destaque fica para a licitação iniciada em Santos-SP, projeto que foi estruturado com apoio do BNDES e foi reativado, após análise pelo TCE-SP. Outras 63 novas iniciativas foram identificadas no mês, sendo de 39 consórcios públicos ou agrupamentos regionais que foram habilitados à estruturação por BNDES e Caixa pelo FEP, na Chamada Conjunta 01-2022-RSU.

iRadarPPP Resíduos Sólidos: 204,768285 | + 7,6% (no mês)



PPPs são alternativa para reduzir o déficit de acesso a serviços públicos



Angélica Petian

Sócia da área de infraestrutura e projetos do Vernalha Pereira



As parcerias público-privadas e as concessões comuns são geralmente ligadas à ideia de infraestruturas complexas, de valores vultosos e cuja operação não exija a atuação direta do ente estatal. O iRadarPPP de maio demonstra, no entanto, que essas modalidades contratuais têm aptidão para reduzir o déficit de acesso a serviços públicos, quando utilizadas para ampliar serviços sociais, como educação e saúde.

Os projetos de infraestrutura social, crescentes no País, têm permitido a atuação conjunta na prestação dos serviços, reservando ao privado a construção, implantação, equipagem, manutenção e conservação dos equipamentos públicos, enquanto o público mantém as atribuições afetas às atividades fins, ou seja, continua à frente dos serviços educacionais e pedagógicos e dos serviços de assistência médica e hospitalar.

Temos alguns projetos bem sucedidos nestes setores que certificam empiricamente a viabilidade de um novo modelo de gestão que prestigia a criação de estruturas de incentivos às concessionárias, em especial, a imposição da relação entre indicadores de desempenho e sistema de remuneração da parceira privada.

A partir de uma experiência já bem sucedida, o Município de São Paulo lançou o 2º lote do Projeto Novos CEUs, que tem como objetivo implantar cinco novos centros educacionais unificados, ampliando a

oferta de educação, cultura, esporte e lazer em localidades que mais demandam deste tipo de serviço.

O contrato de concessão administrativa, que contará com aporte do Município, prevê que a concessionária elabore os projetos de arquitetura e engenharia, execute a obra, equipe as unidades com toda a mobília necessária e durante a operação do contrato de 25 anos, se responsabilize pela conservação e manutenção predial, além da limpeza, vigilância e help desk.

Na linha de concentrar esforços no desenvolvimento de políticas públicas e prestação de serviços finalísticos aos municípios, a Secretaria de Educação paulistana laçou há alguns meses um projeto para requalificação e conservação de 90 unidades educacionais incluindo melhorias estruturais, adequação às normas de acessibilidade e de segurança, com possibilidade de ampliação de unidades através da construção de estruturas modulares. A licitação encontra-se suspensa por decisão do Tribunal de Contas do Município de São Paulo.

Projetos como estes, que se somam às iniciativas no setor da saúde, com destaque para o Projeto do Hospital da Mulher e Maternidade Dona Regina em Palmas (TO), atualmente em fase de consulta pública, pode redimensionar, a médio prazo, os esforços do poder público, concentrando-os na elaboração de políticas públicas e no desenho de soluções para enfrentar os desafios mais severos e prementes, deixando com o privado as atividades de implantação, ampliação e conservação de infraestruturas.

A expectativa é de que vários municípios e estados avancem em projetos de infraestruturas sociais, gerando um importante mercado para médias empresas.





PPPs na Saúde: aprender com a experiência e replicar boas práticas

Em quase três décadas de políticas públicas de desestatização no País, muitos setores e serviços foram concedidos à iniciativa privada, especialmente após a edição da Lei 11.079/2004 ("Lei de PPP"), que tornou possível, inclusive, a concessão de serviços que não podem ser remunerados por meio de tarifas e preços públicos, como é o caso das concessões administrativas de serviços de infraestrutura social, a exemplo do setor de saúde.

Desde 2010, vários projetos foram executados na área de saúde, com destaque para as concessões do Hospital do Subúrbio – BA (2010), do Hospital Metropolitano de Belo Horizonte (2012), do Hospital Delphina Aziz – AM (2013), da PPP dos Complexos Hospitalares de São Paulo (2014) e da PPP de Atenção Primária de Belo Horizonte (2016). Atualmente, com a experiência advinda desses projetos, assistimos à proliferação de novas PPPs na área da saúde, com um leilão recém realizado (Hospital de Urgências e Emergências de Rondônia) e outros dois agendados (Hospital Infantojuvenil de Guarulhos e Complexo Hospitalar Municipal Souza Aguiar), além de outras estruturas em curso, em estágios diferentes.

No entanto, inicialmente, verifica-se que alguns desses projetos estão vindo à praça sem lei autorizativa específica aprovando a concessão dos serviços e, sobretudo, o sistema de garantia a ser concedido pelo Poder Público ao parceiro privado. Para proporcionar maior segurança jurídica ao projeto, é preciso que seja discutida e aprovada lei específica que, por um lado, autorize a concessão dos serviços, diante do dispêndio necessário de recursos públicos ao longo da execução do contrato, e, por outro, preveja, em lei, a estrutura de garantia a ser ofertada pelo parceiro público ao projeto, permitindo, por exemplo, a utilização de recursos provenientes de fundos de saúde e de repasses constitucionais.

Ainda, é preciso que as novas estruturas e modelagens levem em consideração modelos já testados de estrutura de garantias públicas. Tema

importante para viabilidade e financiabilidade do projeto, uma estrutura de garantia que leve em consideração o repasse de parte dos recursos de fundos constitucionais (FPE /FPM) e de fundos de saúde, garantindo um fluxo passante de recursos por uma conta vinculada, por onde transitarão obrigatoriamente os recursos que serão utilizados para realimentar a conta reserva de garantia, sempre que necessário, garante maior segurança jurídica para o projeto e, por consequência, maior interesse dos agentes privados.

Adicionalmente, da análise dos últimos projetos estruturados, verifica-se que muitos investimentos em CAPEX e OPEX estão subestimados ou muitas vezes não previstos, o que pode gerar equívocos na precificação das propostas econômicas, trazendo riscos à exequibilidade da concessão, além de afetar diretamente a concessão de descontos no valor de contraprestação ofertado pelos Licitantes e a modicidade da contraprestação pública a ser paga pelo Poder Concedente, acarretando, assim, um aumento do custo da concessão para a Administração Pública.

Daí a importância de se ouvir e consultar o mercado quando da estruturação e modelagem desses projetos, em consultas e audiências públicas, marketing sounds e entre outros mecanismos de participação, de modo a corrigir e adequar eventuais equívocos metodológicos na modelagem.

Tomando esses cuidados e utilizando a experiência já existente no campo de PPPs de Saúde, é possível que passemos a um novo patamar de atratividade dos projetos do setor, com forças para transformar esses serviços de infraestrutura social de saúde, por meio da incorporação de tecnologias e infraestruturas adequadas à prestação de serviços de saúde de qualidade.

Autores



Leonardo Moreira Costa de Souza é sócio e Ivana Cota e Ernesto Medeiros T. de Araújo são advogados da área de Infraestrutura do Azevedo Sette Advogados



4º escritório mais lembrado pelas maiores empresas (em faturamento) e bancos (em ativos) da América Latina. Pesquisas Who Represents Biggest Latin America's Companies e Who Represents Biggest Latin America's Banks (LACCA, 2022)



www.azevedosette.com.br

A **Radar PPP** ajuda sua empresa a desenvolver as capacidades e habilidades para interpretar o mercado nacional de infraestrutura, além de oferecer informações que fazem a diferença. Acreditamos que o mercado brasileiro de investimento privado em infraestrutura pode gerar benefícios para empresas, órgãos do governo e sociedade. A chave é o acesso à informação qualificada. É a informação adequada e no momento certo que permitirá aos agentes tomar melhores decisões, gerando ganhos para todos os envolvidos.

o que fazemos



CONSULTORIA | A Radar PPP tem expertise para **atuar de forma estratégica em todas as etapas do ciclo de vida das PPPs**, com produtos e serviços que podem ser contratados de forma integrada ou caso a caso, de acordo com a necessidade dos clientes.

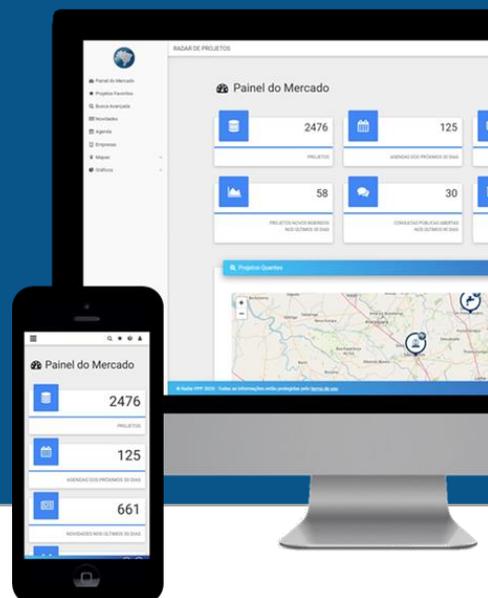


INFORMAÇÃO | A Radar PPP desenvolveu o mais qualificado sistema de informação sobre concessões e PPPs do Brasil (**Radar de Projetos**), com monitoramento diário de **mais de 4.700 projetos mapeados**.



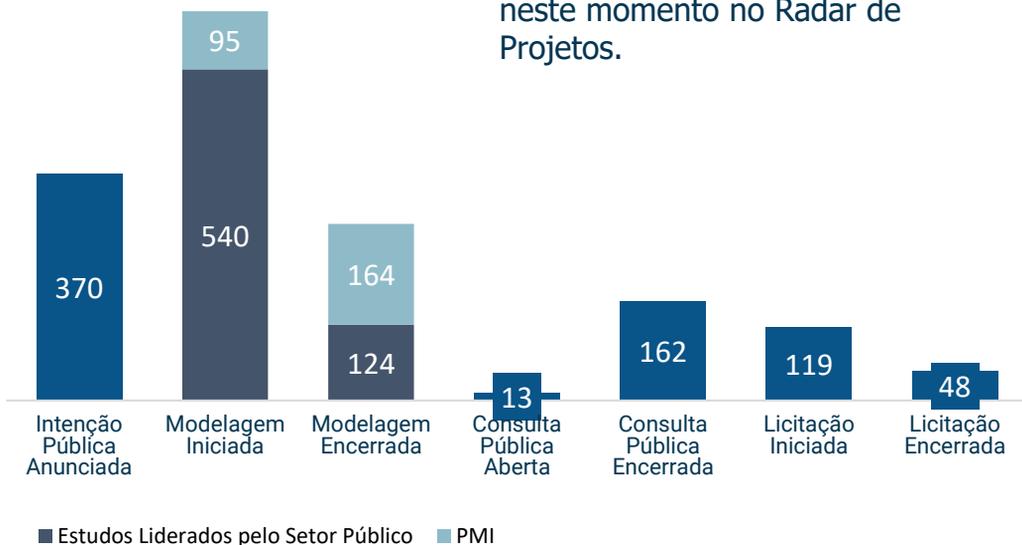
TREINAMENTOS | A Radar PPP presta serviços em parceria com centros de estudos nacionais e internacionais, além de treinamentos específicos para preparação da **certificação CP³P**, ou customizados de acordo com a necessidade dos clientes.

- O foco estratégico na melhoria da eficiência do mercado brasileiro de PPPs e concessões inspirou a Radar PPP a **conceituar, desenvolver e atualizar o único banco de dados existente da experiência brasileira com o tema.**





- O Radar de Projetos, banco de dados da Radar PPP, possui atualmente **informações sobre mais de 4.700 projetos**, distribuídos em 19 segmentos, tendo mapeado, analisado e sistematizado todos os dados disponíveis, o que permite análises globais sobre tendências neste modelo de contratação e análise comparativa da experiência nacional.
- Existem **1.635 projetos ativos, nos diversos estágios de maturidade**, sendo monitorados neste momento no Radar de Projetos.



Dados extraídos do Radar de Projetos, disponível em radarppp.com, 12 de junho de 2023. A Radar PPP atualiza seus dados diariamente.

Projetos em Destaque

Unidades de Pronto Atendimento Saúde

Modelagem – PMI Iniciado

Paraíba | João Pessoa

Linha 11 Coral, Linha 12 Safira, Linha 13 Jade Mobilidade

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados

São Paulo

Saneamento Básico Água e Esgoto

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados

Rio Grande do Sul

Parques Públicos Urbanos Meio Ambiente

Modelagem – Estudos Liderados pelo Setor Público Iniciados

Santa Catarina | Florianópolis

O presente documento é um oferecimento de

Azevedo Sette Advogados

Somos um escritório full service na área do Direito Empresarial, com mais de 50 anos. Contamos com mais de 500 colaboradores em cinco unidades. Em 2022, ocupamos o 4º lugar no ranking "Who represents Latin America's biggest companies 2022", da Latin American Corporate Counsel Association – LACCA. Somos reconhecidos no setor de Infraestrutura pelos melhores guias especializados (Chambers Global, Chambers Latin America, Chambers Brazil, LACCA Approved, Who's Who, The Legal 500, Latin Lawyer 250 e Leaders League), e por clientes públicos e privados, nacionais e internacionais. Somos o Azevedo Sette Advogados.

Azevedo Sette
ADVOGADOS

**vernalha
pereira**

Vernalha Pereira Advogados

Vernalha Pereira é um escritório admirado em diversas expertises do direito corporativo pelos principais diretórios jurídicos nacionais e internacionais. É reconhecido por atuar como um consistente parceiro de negócios em projetos de infraestrutura no Brasil, especialmente nos setores de saneamento, construção, rodovias, ferrovias, aeroportos, mobilidade urbana, energia, gás, comunicações, iluminação pública e cidades inteligentes. Com unidades em São Paulo, no Rio de Janeiro, em Brasília e Curitiba, a banca conta com profissionais preparados para oferecer soluções jurídicas multidisciplinares e integradas, com a precisão, eficiência e responsabilidade que os grandes casos e os projetos complexos exigem.

Radar PPP

A Radar PPP foi fundada em 2014 com o propósito de preencher a necessidade identificada pelos seus fundadores de organizar a informação pública disponível sobre o mercado nacional de PPPs e concessões. E segue fazendo isso até hoje, juntamente com as atividades de produção de conhecimento, o desenvolvimento e implementação de cursos e a prestação de serviços especializados de consultoria para governos, empresas, organizações do terceiro setor e instituições multilaterais. Diariamente, renovamos a nossa crença de que o futuro da infraestrutura e o aprimoramento da qualidade no gasto público no país passam pelas PPPs e Concessões. E a Radar PPP tem orgulho de existir para fazer parte disso.

 **RADAR PPP**

Agradecemos a todos os nossos clientes por contribuírem para que possamos manter nosso serviço de inteligência de mercado cada dia com mais robustez e qualidade.

O iRadarPPP é um oferecimento da Radar PPP, de parceiros e patrocinadores para servir como indicador para os milhares de profissionais, da iniciativa privada e do setor público, que atuam diariamente com projetos governamentais de longo prazo que contam com investimento privado, na modalidade de PPP e concessão. Trata-se de uma pequena amostra do potencial do banco de dados do Radar de Projetos.

É um dever coletivo que possamos, sempre, melhorar a qualidade da prática nacional com concessões e PPPs, contribuindo para que tenhamos iniciativas que valorizem ao máximo a qualidade no emprego de recursos públicos.

Críticas e comentários serão muito bem recebidos. Não hesite em entrar em contato conosco (info@radarppp.com). A Radar PPP sempre está aberta para interagir com quem respeita e precisa de dados e análises para tomar decisões de qualidade.

Para esclarecimentos sobre a metodologia do iRadarPPP, consulte <https://radarppp.com/informacao/iradarppp/>.